

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ ПОСТУПКУ И ПОРЕСКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ

Члан 1.

У Закону о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09-др. закон), у члану 2. став 2. мења се и гласи:

„Овај закон примењује се и на камате по основу доспелог, а неплаћеног пореза и трошкове поступка принудне наплате пореза (у даљем тексту: споредна пореска давања).”

Члан 2.

У члану 2а став 2. после речи: „овог члана” додају се запета и речи: „као и код подношења захтева за покретање прекршајног поступка за пореске прекршаје.”

У тачки 4) речи: „и порескопрекршајним” бришу се.

Тачка 5) брише се.

У тачки 6) речи: „члана 161. и чл. 164-170.” замењују се речима: „чл. 161, 164. и 167-170.”

Члан 3.

После члана 2а додаје се члан 2б, који гласи:

„Члан 2б

Одредбе овог закона којима су уређена овлашћења пореских инспектора и пореских извршитеља Пореске управе, сходно се примењују и на овлашћења пореских инспектора јединице локалне самоуправе и пореских извршитеља јединице локалне самоуправе, у поступку утврђивања, наплате и контроле изворних прихода јединице локалне самоуправе на које се примењује овај закон.

Одредбе овог закона којима се уређује пренос права својине на покретним и непокретним стварима на Републику Србију у поступку принудне наплате јавних прихода који припадају буџету Републике Србије, сходно се примењују и на пренос права својине на покретним и непокретним стварима на јединицу локалне самоуправе у поступку принудне наплате изворних јавних прихода јединице локалне самоуправе.”

Члан 4.

У члану 11. став 1. реч: „књиговодство” замењује се речју: „рачуноводство”, а речи: „покретање и вођење” замењују се речима: „подношење захтева за покретање”.

Члан 5.

У члану 16. став 1. тачка 1) речи: „став 3.” замењују се речима: „став 5.”.

Члан 6.

У члану 24. став 1. тач. 1) до 7) после речи: „Пореска управа” у датом падежу бришу се речи: „и пореско одељење јединице локалне самоуправе” у датом падежу.

Члан 7.

У члану 25. тачка 1) после речи: „Пореској управи” додају се запета и речи: „осим обвезника за чију је регистрацију, односно упис у регистар, надлежна Агенција за привредне регистре” а после речи: „у пријави” додају се речи: „који се не пријављују Агенцији за привредне регистре”.

Члан 8.

У члану 27. став 3. реч: „предузећа“ замењује се речима: „правних лица”.

Члан 9.

У члану 28. став 1. после речи: „правно лице” додају се речи: „за чију регистрацију, односно упис у регистар, није надлежна Агенција за привредне регистре”.

Став 3. мења се и гласи:

„Резидентни предузетник за чију регистрацију није надлежна Агенција за привредне регистре, подноси пријаву за регистрацију Пореској управи надлежној према седишту радње.”

Став 5. мења се и гласи:

„Правна лица која су сврстана у велике пореске обвезнике (у даљем тексту: велики порески обвезници), воде се у регистру организационе јединице Пореске управе надлежне за велике пореске обвезнике.”

Члан 10.

У члану 40. став 1. после речи: „одмах” додају се запета и речи: „а најкасније до истека рока застарелости,”.

Став 3. брише се.

У досадашњем ставу 4, који постаје став 3, речи: „само једном” замењују се речима: „највише два пута”.

У досадашњим ст. 5. и 6, који постају ст. 4. и 5. речи: „ст 1, 3. и 4.” замењују се речима: „ст. 1. и 3.”

Досадашњи став 7. постаје став 6.

Члан 11.

У члану 65. став 2. брише се.

Досадашњи став 3. постаје став 2.

Члан 12.

У члану 70. став 2. мења се и гласи:

„Распоред уплаћеног износа врши се по следећем редоследу:

- 1) износ главне пореске обавезе;
- 2) камата;

3) трошкови наплате.”

Члан 13.

У члану 73. став 1. после речи: „може, на” додају се речи: „писмени и образложени”.

Став 3. мења се и гласи:

„О одлагању плаћања пореског дуга, по испуњењу услова из ст. 1. и 2. овог члана, одлучује:

1) министар или лице које он овласти - на основу писменог предлога руководиоца организационе јединице Пореске управе према главном месту пословања, односно месту пребивалишта пореског обвезника – осим за изворне јавне приходе јединица локалне самоуправе;

2) градоначелник, односно председник општине, односно лице које он овласти, јединице локалне самоуправе којој припадају изворни јавни приходи чија наплата се одлаже у складу са овим законом.”

У ставу 6. после речи: „дуга” додају се речи: „из ст. 1. до 3. овог члана”.

У ставу 7. речи: „министар или лице које он овласти,” замењују се речима: „лице из става 3. овог члана”.

Члан 14.

После члана 74. додаје се члан 74а, који гласи:

„Члан 74а

Изузетно од члана 73. став 4. овог закона, надлежни орган може, на писмени и образложени захтев пореског обвезника над којим се спроводи реорганизација, у складу са законом којим се уређује стечај, одобрити одлагање плаћања пореског дуга у једнаким ратама до 60 месеци, уз могућност коришћења одложеног плаћања за првих 12 месеци.

Одобрењем одлагања плаћања пореског дуга из става 1. овог члана прекида се застарелост права на наплату пореског дуга чији је рок плаћања одложен, а време за које је одлагање плаћања одобрено не урачунава се у рок застарелости.

О одлагању плаћања пореског дуга у складу са ст. 1. и 2. овог члана одлучује лице из члана 73. став 3. овог закона.”

Члан 15.

У члану 75. став 1. реч: „есконтној” замењује се речју: „референтној” а број: „15” замењује се речју: „десет”.

Члан 16.

У члану 76. речи: „одредбом члана 73. ” замењују се речима: „одредбама чл. 73. и 74а”.

Члан 17.

У наслову изнад члана 83. речи: „и трошкови порескопрекршајног поступка” бришу се.

У члану 83. ст. 6. и 7. бришу се.

Члан 18.

У члану 94. став 1. речи: „став 17.” замењују се речима: „став 18.”

Члан 19.

У члану 101. став 2. речи: „ст. 3. и 5.” замењују се речима: „ст. 3. и 6.”

Члан 20.

У члану 104. став 18. после речи: „Пореске управе” додају се запета и речи: „односно у својину јединице локалне самоуправе решењем надлежног органа јединице локалне самоуправе.”

После става 18. додају се нови ст. 19. и 20, који гласе:

„Орган надлежан за евиденцију покретних ствари у државној својини дужан је да, у року од 30 дана од дана правоснажности решења из става 18. овог члана, покретне ствари пренете у својину Републике преузме у државину.

Влада ближе уређује начин и поступак са стварима из става 19. овог члана.”

Досадашњи ст. 19. и 20. постају ст. 21. и 22.

Члан 21.

У члану 110. став 5. после речи: „Републике” додају се запета и речи: „односно надлежни орган јединице локалне самоуправе ће донети решење којим непокретност преноси у својину јединице локалне самоуправе.”

Додају се ст. 11. и 12, који гласе:

„Орган надлежан за евиденцију непокретности у државној својини дужан је да, у року од 30 дана од дана правоснажности решења из става 5. овог члана, непокретности пренете у својину Републике преузме у државину.

Влада ближе уређује начин и поступак са непокретностима из става 11. овог члана.”

Члан 22.

У члану 111. став 9. речи: „става 3.” замењују се речима: „става 6.”

Члан 23.

Наслов изнад члана 114. и члан 114. мењају се и гласе:

„Застарелост права на утврђивање и наплату пореза
и споредних пореских давања

Члан 114.

Право Пореске управе на утврђивање и наплату пореза и споредних пореских давања застарева за пет година од дана када је застарелост почела да тече.

Застарелост права на утврђивање пореза и споредних пореских давања почиње да тече од првог дана наредне године од године у којој је требало утврдити порез, односно споредно пореско давање.

Застарелост права на наплату пореза и споредних пореских давања почиње да тече од првог дана наредне године од године у којој је обавеза пореског дужника доспела за плаћање.”

Члан 24.

У члану 114а став 1. речи: „три године” замењују се речима: „пет година”.

Члан 25.

Наслов изнад члана 114б и члан 114б мењају се и гласе:

„Застарелост покретања и вођења прекршајног поступка
за пореске прекршаје

Члан 114б

Прекршајни поступак не може се покренути ако протекне пет година од дана када је прекршај учињен.

На питања застарелости која нису уређена овим законом примењују се одредбе закона којим се уређује прекршајни поступак.”

Члан 26.

Наслов изнад члана 114в и члан 114в бришу се.

Члан 27.

Члан 114г брише се.

Члан 28.

У члану 115. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Влада може, на предлог министра, донети одлуку о делимичном или потпуном отпису пореза и споредних пореских давања, укључујући таксе, накнаде и друге јавне приходе пореског обвезника код којег је промењена власничка структура, по основу преузетих уговорних обавеза од стране Републике.”

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Члан 29.

Наслов изнад члана 115а и члан 115а бришу се.

Члан 30.

У члану 119. став 1. реч: „књиговодства” замењује се речју: „рачуноводства”.

У ставу 3. речи: „став 6.” замењују се речима: „став 5.”.

Члан 31.

У члану 134. став 2. речи: „набавне цене одузете ствари, односно цене коштања тих или сличних ствари” замењују се речима: „цене по којој се та ствар може набавити на тржишту”.

Члан 32.

Наслов изнад члана 134а и члан 134а бришу се.

Члан 33.

У члану 159а став 3. мења се и гласи:

„Поступак и начин издавања, као и изглед образаца из ст. 1. и 2. овог члана прописује министар.”

Додаје се став 4, који гласи:

„Потврде из ст. 1. и 2. овог члана издаје организациона јединица Пореске управе надлежна према месту седишта, односно пребивалишта, односно боравишта, подносиоца захтева.”

Члан 34.

После члана 159а додаје се члан 159б, који гласи:

„Члан 159б

Државни органи и организације дужни су да на захтев органа јединице локалне самоуправе, у року од 30 дана од дана пријема захтева, доставе податке којима располажу вршећи послове из своје надлежности, а који су од значаја за утврђивање изворних прихода јединице локалне самоуправе на које се примењује овај закон.

Јединица локалне самоуправе не плаћа накнаду трошкова, односно таксу, за податке које прибавља од органа и организација из става 1. овог члана, за потребе утврђивања њених изворних прихода на које се примењује овај закон.”

Члан 35.

У члану 160. тачка б) мења се и гласи:

„б) подноси захтеве за покретање прекршајног поступка за пореске прекршаје;”.

Тачка ба) брише се.

У тачки 10) реч: „књиговодство” замењује се речју: „рачуноводство”.

После тачке 11б) додаје се тачка 11в), која гласи:

„11в) обавља интерну ревизију свих организационих делова Пореске управе у складу са законом и међународним стандардима интерне ревизије у јавном сектору;”.

У тачки 14) на крају тачка се замењује тачком и запетом и додаје се тачка 15), која гласи:

„15) обавља и друге послове на основу закључених уговора уз накнаду, у складу са законом.”

Члан 36.

У члану 162. после става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Акт о службеној легитимацији инспектора и извршитеља у органу јединице локалне самоуправе надлежном за утврђивање, наплату и контролу изворних прихода јединице локалне самоуправе доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе, уз сагласност министра надлежног за послове управе.”

Досадашњи став 4. постаје став 5.

Члан 37.

У наслову изнад члана 163. реч: „књиговодство” замењује се речју: „рачуноводство”.

У члану 163. став 1. реч: „књиговодство” замењује се речју: „рачуноводство”.

Став 2. мења се и гласи:

„Садржину, поступак и начин вођења пореског рачуноводства ближе уређује министар, на предлог Пореске управе.”

У ставу 3. реч: „књиговодства” замењује се речју: „рачуноводства”.

Члан 38.

Наслов изнад члана 165. мења се и гласи:

„Надлежност за решавање по жалбама”.

У члану 165. став 2. брише се.

Члан 39.

У члану 170. став 2. тачка 1) речи: „и трошкова порескопрекршајног поступка” бришу се.

У тачки 4) речи: „и трошкова порескопрекршајног поступка” бришу се, а на крају тачка се замењује тачком и запетом и додаје се тачка 5), која гласи:

„5) уговорена накнада за извршене послове из члана 160. тачка 15) овог закона.”

Члан 40.

У члану 177. став 6. број: „25.000” замењује се бројем: „100.000”.

У ставу 7. број: „20.000” замењује се бројем: „100.000”.

У ставу 8. број: „15.000” замењује се бројем: „100.000”, а број: „7.500” замењује се бројем: „10.000”.

У ставу 9. број: „10.000” замењује се бројем: „100.000”, а број: „5.000” замењује се бројем: „10.000”.

У ставу 10. број: „25.000” замењује се бројем: „100.000”.

Члан 41.

У члану 178. став 5. број: „5.000” замењује се бројем: „100.000”, а број: „2.500” замењује се бројем: „10.000”.

У ставу 6. број: „10.000” замењује се бројем: „100.000”, а број: „5.000” замењује се бројем: „10.000”.

У ставу 7. број: „20.000” замењује се бројем: „100.000”.

У ставу 8. број: „30.000” замењује се бројем: „100.000”.

Члан 42.

У члану 178а став 5. број: „5.000” замењује се бројем: „100.000”, а број: „2.500” замењује се бројем: „10.000”.

У ставу 6. број: „10.000” замењује се бројем: „100.000”, а број: „5.000” замењује се бројем: „10.000”.

У ставу 7. број: „20.000” замењује се бројем: „100.000”.

У ставу 8. број: „30.000” замењује се бројем: „100.000”.

Члан 43.

У члану 179. став 1. тачка 1) речи: „Пореској управи” бришу се.

У тачки 12) речи: „и члан 132. став 3. тачка 4” бришу се.

У ставу 4. број: „50.000” замењује се бројем: „100.000”.

У ставу 5. број: „2.500” замењује се бројем: „5.000”.

У ставу 7, у уводној реченици, број: „25.000” замењује се бројем: „100.000”.

У тачки 1) после речи: „регистрацију,” додају се речи: „односно упис у регистар”.

У ставу 8. број: „1.250” замењује се бројем: „5.000”.

Члан 44.

У члану 180. тачка 5) речи: „став 4.” замењују се речима: „став 12.”.

У тачки 20) речи: „и члан 132. став 3. тачка 4” бришу се.

Члан 45.

У члану 181. тачка 2а) речи: „став 6” замењују се речима: „став 14”.

У тачки 4) речи: „став 3” замењују се речима: „став 2”.

У тачки 13) на крају тачка се замењује тачком и запетом и додаје се тачка 14), која гласи:

„14) органу надлежном за евиденцију непокретности и покретних ствари у државној својини ако у прописаном року не преузме у државину непокретности и покретне ствари пренете у својину Републике (члан 104. став 19. и члан 110. став 11).”

Члан 46.

После члана 182. додају се нови чл. 182а и 182б, који гласе:

„Члан 182а

Ако порески обвезник у року од две године од дана правоснажности осуђујуће пресуде за прекршај из члана 177. ст 1. и 5. овог закона учини исти прекршај, може му се, уз новчану казну, изрећи и заштитна мера забране вршења одређених делатности у трајању од шест месеци до три године.

Члан 182б

Против лица које учини радњу, односно пропуст, који се сматрају пореским прекршајем из члана 177, члана 179. став 1. тач. 2б) и 3) и став 3. у вези са ставом 1. тачка 3) тог члана, као и члана 180. тач. 5) и 6) овог закона, неће се подносити захтев за покретање прекршајног поступка нити ће му се изрећи казна за прекршај ако то лице, пре предузимања било које радње пореског органа у вези учињене радње или пропуста, односно пре отпочињања

пореске контроле или подношења захтева за покретање прекршајног поступка, самоиницијативно пријави учињену радњу, односно пропуст и истовремено плати дуговани износ пореза увећан за обрачунату камату из члана 75. ст. 1. и 2. овог закона.”

Члан 47.

Ако порески обвезник установи да пореска пријава, коју је поднео Пореској управи до дана ступања на снагу овог закона, садржи грешку или пропуст, може да поднесе само једну измењену пореску пријаву, у складу са чланом 40. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09-др. закон).

Члан 48.

Пореском обвезнику над којим се спроводи реорганизација, у складу са законом којим се уређује стечај, коме је одобрено плаћање пореског дуга у складу са одредбама члана 73. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09-др. закон), а који поднесе захтев за одлагање плаћања пореског дуга у складу са чланом 14. овог закона, пре истека периода на који му је плаћање дуга одложено, може се одобрити одлагање плаћања пореског дуга за период који, са периодом на који му је плаћање пореског дуга већ одложено, износи најдуже до 60 месеци.

Члан 49.

Распоред уплаћеног износа по основу доспелих пореза и споредних пореских давања до 31. децембра 2010. године, извршиће се применом одредбе члана 70. став 2. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09-др. закон).

Обрачун и плаћање камате на износ мање или више плаћеног пореза и споредних пореских давања до 31. децембра 2010. године извршиће се применом одредбе члана 75. став 1. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09-др. закон).

Члан 50.

Када је решење Пореске управе којим се у својину Републике Србије преносе непокретности, односно покретне ствари, из члана 104. став 18. и члана 110. став 5. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09-др. закон), постало правоснажно до дана ступања на снагу овог закона, односно до дана почетка примене прописа из чл. 20. и 21. овог закона, орган надлежан за евиденцију непокретности и покретних ствари у државној својини дужан је да, у складу са прописима из чл. 20. и 21. овог закона, у року од 30 дана од дана почетка њихове примене, те непокретности и покретне ствари преузме у државину.

Новчаном казном од 5.000 динара до 50.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у органу надлежном за евиденцију непокретности и

покретних ствари у државној својини, ако у року из става 1. овог члана не преузме у државину непокретности и покретне ствари.

Члан 51.

Прописи из чл. 20. и 21. овог закона донеће се у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 52.

Одредбе чл. 12. и 15. овог закона, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Члан 53.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ ПОСТУПКУ И ПОРЕСКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је члан 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 98/06), према којем Република Србија, између осталог, уређује порески систем и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлог за доношење овог закона, односно циљ који се Законом жели постићи, је потреба његовог усаглашавања са Законом о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 101/05, 116/08 и 111/09) и Законом о уређењу судова („Службени гласник РС“, бр. 116/08 и 104/09), према којима је надлежност за вођење порескопрекршајног поступка пренета са Пореске управе на прекршајни суд (у првом степену), односно на Виши прекршајни суд (у другом степену).

Разлог за доношење овог закона је и прецизирање надлежности јединица локалне самоуправе у пореском поступку који, у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 62/06), те јединице воде ради утврђивања, наплате и контроле њихових изворних прихода. Наиме, у складу са чланом 2а Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09 и 72/09-др. закон - у даљем тексту: Закон), надлежни органи јединица локалних самоуправа, код утврђивања, наплате и контроле пореза и споредних пореских давања које наплаћују, имају права и обавезе које по овом закону има и Пореска управа, осим права и обавеза која су у искључивој надлежности Пореске управе (на пример, идентификација и регистрација пореских обвезника, процена пореске основице методом парификације и методом унакрсне процене, откривање пореских кривичних дела...). С тим у вези, конкретизују се надлежности јединица локалне самоуправе, чиме се даје допринос правној сигурности.

Предлаже се да се уплаћени износ распоређује на износ главне пореске обавезе, а потом на камату и на трошкове поступка, као и да се смањи висина каматне стопе на износ више или мање плаћеног пореског дуга (уместо каматне стопе која се добија увећањем годишње есконтне стопе централне банке за 15 процентних поена, предлаже се да се каматна стопа добија увећањем годишње референтне стопе за десет процентних поена), ради примеренијег оптерећења пореских обвезника који су у доцњи са измирењем обавезе.

Уводе се дужи рокови за одлагање плаћања пореског дуга правним лицима над којима се спроводи реорганизација, у циљу стварања услова за наставак њиховог пословања и спречавање губитка запослења у њима.

У циљу подстицања финансијске дисциплине, предлаже се увођење могућности изрицања заштитне мере забране вршења одређених делатности у трајању од шест месеци до три године - за обвезнике који учине одређену врсту истог пореског прекршаја у року од две године од дана правоснажности осуђујуће пресуде за исту врсту пореског прекршаја. Такође, код

самоиницијативног пријављивања одређених врста пореских прекршаја од стране лица које их је учинило уз плаћање дугованог износа пореза увећаног за прописану камату, извршено пре предузимања било које радње пореског органа, односно пре отпочињања пореске контроле или подношења захтева за покретање прекршајног поступка, неће се подносити захтев за покретање прекршајног поступка, нити изрећи казна за прекршај том лицу.

Ради постизања што веће доследности у примени Закона, предлажу се и прецизирања појединих законских решења и, с тим у вези, правно-техничко усаглашавање одговарајућих одредаба Закона, чиме се омогућава да се одредбе овог закона примењују са што мање тумачења.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз чл. 1. и 11.

Прецизира се да се споредним пореским давањима, на које се такође примењују одредбе овог закона, сматрају камата по основу доспелог а неплаћеног пореза и трошкови поступка принудне наплате пореза.

На овај начин врши се усаглашавање одредаба овог закона са Законом о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 101/05, 116/08 и 111/09) и Законом о уређењу судова („Службени гласник РС“, бр. 116/08 и 104/09), према којима је надлежност за вођење порескопрекршајног поступка пренета са Пореске управе на прекршајни суд (у првом степену), односно на Виши прекршајни суд (у другом степену), што значи да је наплата новчаних казни у надлежности суда, а трошкови порескопрекршајног поступка нису трошак органа надлежног за наплату пореза, већ суда.

Уз чл. 2, 3, 4, 6, 17, 20, 21, 29, 30, 32, 37, 38, 39. и 50.

С обзиром на усаглашавање одредаба овог закона са Законом о прекршајима и Законом о уређењу судова, према којима је надлежност за вођење порескопрекршајног поступка пренета са Пореске управе на прекршајни суд (у првом степену), односно на Виши прекршајни суд (у другом степену), предлаже се брисање одредаба према којима је решавање у порескопрекршајним стварима у надлежности Пореске управе, као и увођење ослобођења јединицама локалне самоуправе од плаћања такси, накнада и других трошкова - за радње и услуге које им у пореском поступку пружају државни и други органи и организације.

Прецизира се и да се одређени појмови (на пример, порески инспектор у смислу поступања и надлежности Пореске управе) односе на органе јединица локалне самоуправе у пореском поступку који воде јединице локалне самоуправе.

Такође, врши се правно-техничко усаглашавање одредаба којима се уређује вођење пореског рачуноводства, тако што се прописује да се уместо пореског књиговодства води пореско рачуноводство.

Предлаже се да непокретности и покретне ствари, које су правоснажним решењем пренете у својину Републике, Републичка дирекција за имовину Републике Србије, као орган надлежан за евиденцију непокретности и покретних ствари у државној својини, преузме у државину. Имајући у виду да би у том поступку учествовали представници више ресорних министарстава, предлаже се да се начин и поступак са стварима уреди актом Владе. Уједно се уређује случај када је решење Пореске управе, којим се у својину Републике преносе непокретности, односно покретне ствари из члана 104. став 18. и члана

110. став 5. Закона, постало правоснаžno до дана ступања на снагу овог закона, односно до дана почетка примене наведених подзаконских аката које ће донети Влада, тако да је орган надлежан за евиденцију непокретности и покретних ствари у државној својини дужан да, у складу са наведеним подзаконским актима, у року од 30 дана од дана почетка њихове примене, те непокретности и покретне ствари преузме у државину. Предлаже се санкција за прекршај одговорног лица у том органу - ако у прописаном року не преузме у државину наведене ствари.

Уз чл. 7. и 9.

Прецизира се да обавезу подношења пријаве за регистрацију Пореској управи и пријаве о промени података, имају само резидентна правна лица и резидентни предузетници за чију регистрацију, односно упис у регистар, није надлежна Агенција за привредне регистре, чиме се смањује администрирање обвезника и органа и трошкови који у вези с тим произлазе.

Предлаже се и стварање основа за промену критеријума за одређивање великих пореских обвезника (који је сада обим њихових пореских обавеза), имајући у виду праксу у земљама развијене тржишне економије.

Уз чл. 10. и 47.

Предлаже се да порески обвезник измењену пореску пријаву може поднети најкасније до истека рока застарелости који, сагласно предложеним изменама, износи пет година, (уместо у року од 12 месеци од дана подношења првобитне пореске пријаве – како је то сада уређено), као и да се та измењена пријава у истом пореском периоду може поднети највише два пута (а не само једном).

Уједно се уређује прелазна одредба за случајеве када пореска пријава која је поднета до дана ступања на снагу овог закона, садржи грешку или пропуст, у ком случају се измењена пореска пријава подноси према одредбама члана 40. Закона које су важиле до дана ступања на снагу овог закона.

Уз члан 12.

У циљу примеренијег оптерећења пореских обвезника који су у доцњи са измирењем обавезе, предлаже се да се уплаћени износ распоређује на износ главне пореске обавезе, потом на камату, а потом на трошкове поступка. Редослед према коме намирење главног пореског дуга има примат у односу на намирење камате, заступљен је у већини земаља Европске уније. По предложеном редоследу би се распоред уплаћеног износа вршио од 1. јануара 2011. године.

Уз члан 13.

Предлаже се да је орган јединице локалне самоуправе надлежан за одлучивање по захтеву за одлагање плаћања пореског дуга по основу изворних прихода јединица локалне самоуправе, на који начин се даје допринос фискалној децентрализацији.

Уз чл. 14, 16. и 48.

У циљу стварања услова за наставак пословања, односно за спречавање престанка обављања делатности и губитак запослења у правним лицима над којима се спроводи реорганизација, у складу са законом којим се уређује стечај, предлаже се да се плаћање пореског дуга тим лицима може одобрити у дужим роковима од рокова у којима право на одлагање плаћања пореског дуга, принципијелно, имају сви обвезници (који испуњавају прописане услове). За ове обвезнике предлаже се могућност одлагања плаћања у

једнаким ратама до 60 месеци, уз могућност коришћења одложеног плаћања за првих 12 месеци. Одлагањем плаћања дуга прекидала би се застарелост права на његову наплату, а време за које је одлагање извршено не би се урачунавало у рок застарелости.

Пореском обвезнику над којим се спроводи реорганизација, коме је већ одобрено плаћање пореског дуга, може се такође одобрити додатно одлагање плаћања пореског дуга, при чему би оно укупно са периодом на који му је плаћање пореског дуга већ одложено, износило најдуже до 60 месеци. Камата се и овим обвезницима обрачунава за време док траје одлагање, с обзиром на то да се за време одложеног плаћања обрачунава и другим обвезницима.

Уз члан 15.

У циљу примеренијег оптерећења пореских обвезника који су у доцњи са измирењем пореског дуга, предлаже се да се смањи висина каматне стопе на износ више или мање плаћеног пореског дуга тако што ће се, уместо садашње каматне стопе која се добија увећањем годишње есконтне стопе централне емисионе банке за 15 процентних поена, каматна стопа обрачунавати увећањем годишње референтне стопе за десет процентних поена почев од 1. јануара 2011. године.

Уз чл. 5, 8, 18, 19, 22. и 44.

Врши се правно-техничка редакција одредаба чл. 16, 27, 94, 101, 111. и 180. Закона.

Уз чл. 23. и 24.

Предлаже се увођење јединственог рока застарелости у трајању од пет година - за утврђивање и наплату пореза и споредних пореских давања, за остваривање права пореског обвезника на повраћај, рефакцију, намирење доспелих обавеза по другом основу путем прекњижавања пореза и на повраћај споредних пореских давања.

Уз чл. 25. до 27.

Имајући у виду да је одредбом члана 76. став 5. Закона о прекршајима прописана могућност да се, изузетно од рока застарелости прописаног тим законом, између осталог, за прекршаје у области јавних прихода и финансија, може посебним законом прописати дужи рок застарелости гоњења (од рока који према том закону износи једну годину од дана када је прекршај учињен), предлаже се рок од пет година за застарелост права на вођење прекршајног поступка за пореске прекршаје.

Уз члан 28.

Водећи рачуна да су инвестициони пројекти од стратешког значаја за Републику Србију, као и да се страним улагањима битно доприноси развоју неке од привредних грана, предлаже се могућност отписа јавних прихода, на основу одлуке Владе, пореском обвезнику код којег је промењена власничка структура по основу преузетих уговорних обавеза од стране Републике.

Уз члан 31.

Предлаже се прецизирање начина утврђивања вредности ствари одузете у поступку пореске контроле, тако што се уређује да је то цена по којој се та ствар може набавити на тржишту у моменту одузимања.

Уз члан 33.

Предлаже се да се поступак и начин издавања потврда о резидентности којима се доказује статус резидента, уређује актом министра надлежног за

послове финансија. Такође, предлаже се да потврду о резидентности издају организационе јединице Пореске управе надлежне према месту седишта, односно пребивалишта, односно боравишта, подносиоца захтева (уместо Сектора за фискални систем у Министарству финансија), чиме се смањују трошкови странака.

Уз члан 34.

С обзиром на то да је утврђена обавеза државних органа и организација, органа територијалне аутономије и локалне самоуправе, да Пореској управи достављају расположиве податке од значаја за утврђивање пореске обавезе, а да је законом којим се уређује финансирање локалне самоуправе уређена надлежност јединица локалне самоуправе за утврђивање, наплату и контролу њихових изворних јавних прихода, предлаже се уређивање размене података у оба смера, у ком смислу се предлаже да Пореска управа и други државни органи и организације, јединици локалне самоуправе, без накнаде, достављају податке до којих су дошли вршећи послове из своје надлежности, а који су од значаја за обављање послова из њихове надлежности.

Уз члан 35.

Предлаже се усаглашавање са Законом о прекршајима, према којима је надлежност за вођење порескопрекршајног поступка пренета са Пореске управе на прекршајне судове, тако што се уређује да Пореска управа, уместо покретања и вођења тог поступка, подноси захтеве за његово покретање и вођење, када постоји основана сумња да је учињен прекршај.

Пореска управа, као директни корисник буџетских средстава, сходно одредбама члана 67. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 54/09) успоставила је интерну ревизију, у ком смислу се предлаже допуна надлежности Пореске управе. Предлаже се и увођење овлашћења Пореској управи да може обављати и друге послове на основу закључених уговора уз накнаду, у складу са законом (на пример, по захтевима за процену тржишне вредности непокретности за сврхе за које Пореска управа нема законом прописане надлежности, као што су захтеви за процену тржишне вредности непокретности за сврху формирања грађевинске парцеле, за потребе давања земљишта у закуп непосредном погодбом у поступцима легализације...).

Врши се и правно-техничко усаглашавање тако што се, уместо пореског књиговодства, уређује вођење пореског рачуноводства.

Уз члан 36.

Предлаже се да изглед службених легитимација инспектора и извршитеља у органу јединице локалне самоуправе уређује надлежни орган јединице локалне самоуправе, уз сагласност министра надлежног за послове управе.

Уз чл. 40. до 43. и 45.

Предлаже се увођење прекршајних санкција за одговорно лице у органу надлежном за евиденцију покретних и непокретних ствари у државној својини - за непоштовање одредаба члана 104. став 19. и члана 110. став 11. Закона. Уједно се врши усаглашавање минималног износа новчаних казни са Законом о прекршајима и правнотехничко усаглашавање одредаба Закона.

Уз члан 46.

У циљу подстицања финансијске дисциплине, предлаже се увођење могућности изрицања заштитне мере забране вршења одређених делатности у трајању од шест месеци до три године - за обвезнике који учине одређену врсту

истог пореског прекршаја у року од две године од дана правоснажности осуђујуће пресуде за исту врсту пореског прекршаја. Такође, код самоиницијативног пријављивања одређених врста пореских прекршаја од пореског обвезника, извршено пре предузимања било које радње пореског органа, односно пре отпочињања пореске контроле или подношења захтева за покретање прекршајног поступка, неће се подносити захтев за покретање прекршајног поступка, нити изрећи казна за прекршај том лицу, уколико плати порески дуг.

Уз члан 49. и чл. 51. до 53.

Уређују се прелазне и завршне одредбе за примену овог закона и предлаже да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, с тим да се одредбе којима се уређује висина каматне стопе и распоред уплаћеног износа примењују од 1. јануара 2011. године, како би се до тог датума обезбедиле техничке претпоставке за њихову примену.

Предлаже се да се подзаконски акти за извршење овог закона донесу у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ХИТАН ПОСТУПАК

Разматрање и доношење Закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 164. Пословника Народне скупштине Републике Србије.

Доношење Закона о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији по хитном поступку неопходно је имајући у виду, пре свега, потребу усаглашавања овог закона са законима којима се уређују прекршајни поступак и уређење судова, који су у примени од 1. јануара 2010. године.

Недоношење Закона по хитном поступку могло би да има штетне последице у погледу фискалне дисциплине, па самим тим и висине прилива средстава по основу јавних прихода, што би се могло негативно одразити на обезбеђивање неопходних материјалних средстава и других услова за финансирање рада органа и организација из тих средстава.